

## NOTA DE PROSPECTIVA N° 53/2018

**AUTORA: GUADALUPE MARTÍNEZ FUENTES**, profesora del Departamento de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Granada.

**ASUNTO: CAMBIO EN EL GOBIERNO DE TÚNEZ: MÁS CERTIDUMBRE POLÍTICA<sup>1</sup>.**

**Panel:** Oriente Medio y Norte de África

<http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex/documentos/notas-prospectivas>



Opex. Director: Diego López Garrido

ISSN: 2341-1082

Maquetación: Paula Carretero

---

<sup>1</sup> Este documento forma parte de los resultados del proyecto I+D+I: "Resiliencia del autoritarismo, choque de islamismos e intensificación del sectarismo en Oriente Medio y el Magreb"(CSO2017-86091), financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad; y del Proyecto de excelencia "Persistencia del autoritarismo y procesos de cambio político en el Norte de África y Oriente Próximo: consecuencias sobre los regímenes políticos y el escenario internacional" (P12-SEJ-3118), financiado por la Junta de Andalucía.

## RESUMEN EJECUTIVO

El primer ministro de Túnez anunció el 5 de noviembre su último proyecto de reforma parcial del Gobierno. Este fue refrendado por la Cámara de Representantes del Pueblo una semana después, dando por cerrada la prolongada disputa entre sus partidarios y detractores. La presente Nota Prospectiva clarifica contexto y causas, alcance y repercusión de esta crisis de gobierno en términos de estabilidad política y seguridad jurídica, con un apartado final de recomendaciones para España y la UE. Se destacan las siguientes claves:

- La última crisis del Gobierno tunecino escenifica una demostración de influencia política del jefe de Gobierno con tres propósitos. Estos son: reforzar la legitimidad de su liderazgo; contener la deriva presidencialista del proceso político; e impulsar el trabajo parlamentario hasta la celebración de las elecciones presidenciales y parlamentarias previstas para octubre de 2019.
- Su resolución contribuye de forma positiva al proceso de democratización por tres motivos principales: reequilibra la relación entre el Gobierno, la Presidencia y el Parlamento; concentra la atención del Gobierno en asuntos de Estado, más allá de distracciones estériles; y evidencia que es factible tanto el compromiso entre partidos ideológicamente diversos como la competición entre rivales con idearios afines.
- El final de la crisis ayuda a dar continuidad tanto a políticas nacionales antes predefinidas como a negociaciones internacionales ya en curso. Por lo tanto, reduce en el corto plazo el riesgo político para los intereses de inversores extranjeros, multinacionales y/o países aliados.

España y la UE deben responder a los esfuerzos locales de estabilización e impulso del proceso de democratización política. La contribución de España pasa por fortalecer su rol como socio político y económico. Por su parte, la UE debe prorrogar medidas comerciales de urgencia y de asistencia macrofinanciera, así como revisar sus políticas de cooperación en áreas prioritarias.

## El origen de la crisis de gobierno

¿Por qué una remodelación ministerial en la recta final de la legislatura? Esta fue la única vía posible para que Yussef Chahed pudiera atajar buena parte de las causas políticas, institucionales y sociales del *impasse* en el que la acción gubernamental llevaba meses sumida.

Económicamente, el Gobierno quedaba sujeto a las obligaciones contraídas en los términos del préstamo concedido por el Fondo Monetario Internacional<sup>2</sup>, con margen limitado a la hora de amortiguar el coste social de la contención del déficit y el crecimiento de la inflación. La devaluación de la calificación de la deuda soberana bloqueaba la vía del endeudamiento para responder a las numerosas y crecientes demostraciones de malestar social<sup>3</sup>. Con este marco de fondo, se hacía cada vez más difícil negociar la prorrogación de la política de ajustes y recortes en el proyecto de Ley de Presupuestos para 2019.

A nivel social, la relación entre el Gobierno, el principal sindicato y la patronal atravesaban un momento especialmente crítico que hacía inviable llegar a nuevos acuerdos. Ambos actores sociales denunciaban que la política económica y fiscal del Gobierno perjudicaba, respectivamente, los intereses de trabajadores y empresarios nacionales. Mientras que el sindicato exigía la completa revisión de la política de gasto público y la dimisión en

---

<sup>2</sup> <https://www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/14/01/49/pr16238>

<sup>3</sup> <https://www.acleddata.com/about-acled/>

bloque del Gobierno, la patronal demandaba el impulso de acciones de dinamización del sector privado y cambios parciales en el Gobierno que no menoscabaran la estabilidad institucional. A nivel institucional, la interferencia de la Presidencia de la República en prácticamente todos los asuntos prioritarios del poder ejecutivo había mermado seriamente la iniciativa política del Gobierno<sup>4</sup>. El presidente Caid Beji Essebsi asumió a finales de 2017 la dirección del Consejo de Seguridad Nacional, creado a propuesta propia, como un “gabinete paralelo”<sup>5</sup> compuesto por 14 comisiones que restaban competencias al Consejo de Ministros. También había monopolizado el arbitraje de las negociaciones de un segundo Acuerdo de Cartago entre partidos y actores sociales, que se habían visto clausuradas tras más de un año de *impasse* político.

En paralelo, las críticas de la oposición parlamentaria a la política económica del Gobierno habían acabado por distraer el trabajo de los grupos parlamentarios en la Asamblea de Representantes del Pueblo. Como resultado, la Cámara tenía pendiente resolver cuestiones fundamentales para el desarrollo constitucional. Entre ellas, la formación de la Corte de Justicia, la articulación tanto del Tribunal Constitucional como de la Instancia de Buen Gobierno y Lucha contra la Corrupción, la renovación de la presidencia de la Junta Electoral y la adaptación de la

---

<sup>4</sup> <http://journals.openedition.org/anneemaghreb/3293>

<sup>5</sup> <https://news.barralaman.tn/cns-kasbah-carthage/>

legislación vigente al reconocimiento constitucional de derechos y libertades individuales.

La acción gubernamental también se veía constantemente menoscabada por cuestiones de carácter partidista. La primera, el distanciamiento entre los dos principales partidos de la coalición de Gobierno de Unidad Nacional. La segunda, la controvertida gestión de la política interna del partido del presidente y del jefe de Gobierno, y sus secuelas sobre su grupo parlamentario. La tercera, el oportunismo al que con asiduidad recurrían los partidos minoritarios de la coalición del Gobierno de Unidad Nacional.

El Gobierno estaba formado por los partidos de las autodenominadas familias centrista ([\*Nidaa Tounes\*](#)), progresista ([\*Afek Tounes\*](#), *Al Massar* y *Al Joumhour*) y conservadora ([\*Ennahdha\*](#)), que se repartían 28 ministerios y 15 secretarías de Estado con otros 14 independientes. No obstante, el entendimiento entre *Nidaa Tounes* y [\*Ennahdha\*](#) había representado el pilar fundamental para garantizar la gobernabilidad en el pasado. Estas buenas relaciones se quebraron tras el fracaso electoral de *Nidaa Tounes* en los comicios municipales de mayo de 2018<sup>6</sup>. También por motivos electoralistas, el grupo progresista se había desmarcado tiempo

---

<sup>6</sup> <https://www.middleeastmonitor.com/20180705-tunisia-nidaa-tounes-and-ennahda-alliance-over/>

atrás de las decisiones más impopulares del Gobierno. Finalmente, las erráticas políticas de gestión de la cohesión interna<sup>7</sup> de *Nidaa Tounes* habían debilitado el apoyo parlamentario de la coalición. El grupo nidaaui había pasado de 86 diputados en 2015 a 51 tras la escisión de su corriente Machrouû Tounes en 2016, a lo que se añadieron la desbandada de parte de sus representantes hacia *Coalition National* en septiembre de 2018 y la posterior fusión de sus restos con el partido *Union Patriotique Libre* en octubre.

El desafío personal lanzado por el secretario general de *Nidaa Tounes*, Hafez Caid Essebsi, al propio liderazgo político del jefe de Gobierno había minado igualmente la cohesión del gabinete. Essebsi aspiraba al control absoluto del partido y temía que se pudiera gestar una posible bicefalia entre su secretaría y Chahed, en vista de la creciente influencia social e internacional de este último. La popularidad de Chahed había alcanzado cotas superiores a las del presidente y los líderes de otros partidos, posicionándose como el favorito de entre los posibles candidatos a las elecciones presidenciales de 2019<sup>8</sup>. Su mandato recababa además importantes dosis de respaldo internacional por favorecer la contención del déficit público, el incremento de la seguridad y la mejora del clima de negocios. En su intento de mitigar la influencia política de su rival, Essebsi se alineó con el principal

---

<sup>7</sup> <https://majles.marsad.tn/2014/fr/assemblee/mercato>

<sup>8</sup> [https://www.huffpostmaghreb.com/entry/sondage-de-popularite-essebsi-est-au-plus-bas-et-ennahdha-en-tete\\_mg\\_5bae1726e4b0425e3c22ba58](https://www.huffpostmaghreb.com/entry/sondage-de-popularite-essebsi-est-au-plus-bas-et-ennahdha-en-tete_mg_5bae1726e4b0425e3c22ba58)

sindicato y partidos de la oposición. Exigió primero la dimisión de Chahed, y luego su sometimiento a una cuestión de confianza parlamentaria. Incluso llegó a solicitar al presidente el anuncio de un adelanto electoral. Tras fracasar todas sus propuestas para truncar la carrera política de Chahed y como último ejercicio de presión a la dirección del partido, suspendió de militancia al jefe del Gobierno y los ministros nidaaies que se negaran a abandonar el gabinete, facilitando también la salida de los diputados disconformes con esta agresiva postura.

## **Alcance del cambio político**

Cuatro aspectos marcan la singularidad de esta remodelación ministerial respecto a las dos previas del mandato de Chahed: el cómo, sus tiempos, su contenido, así como el aval y calado político.

La gestión de los tiempos políticos de la crisis de gobierno ha dotado de nuevo significado a la relación entre los ejes presidencial y gubernamental del ejecutivo tunecino. El presidente de la República la califica como mala praxis, resultado de una inoportuna precipitación política, por no habersele conferido el tiempo necesario para examinar y discutir los candidatos propuestos para el nuevo gabinete. La portavoz del Gobierno, en cambio, valora esta gestión como un ejercicio normal y legítimo de las competencias del primer ministro. Partía esta justificación de que no existía obligación de someter a

consideración presidencial el proyecto del nuevo Gobierno, puesto que la remodelación no afectaba a la titularidad de los ministerios de Defensa y Asuntos Exteriores (los únicos cuya elección deben consensuar presidente y jefe de Gobierno, de acuerdo con la Constitución). Más allá de la interpretación alternativa, una lectura política de esta práctica sugiere una calculada exhibición de la influencia política del primer ministro y una muestra de la mayor autonomía institucional que éste pretende conferir a su equipo, frente a la excesiva tutela de la Presidencia de la República.

En clave de contenidos, el cambio inicialmente programado excluía a antiguos socios políticos (*Afek Tounes, al Massar y Al Joumhour*), incorporaba otros nuevos (*Machrouû Tounes y Al Moubadara*), retenía a los principales antiguos aliados (*Nidaa Tounes y Ennahdha*) y sumaba más independientes, hasta conferirles casi la mitad del conjunto del nuevo gabinete. En un principio, *Nidaa Tounes* no veía mermada su presencia en el nuevo Gobierno. Sin embargo, sus dirigentes decidieron excluir al partido del proceso, anulando también con posterioridad la militancia de los nuevos ministros nidaaui. Este gesto ha catapultado a *Ennahdha* como partido predominante – si bien su número de carteras ministeriales y de Secretarías de Estado representa únicamente el 14% de los cargos. En todo caso, la nueva reunión de fuerzas políticas vuelve a representar la conciliación de las distintas familias políticas: centrista



(*Machrouû Tounes*), conservadora ([\*Ennahdha\*](#)) y progresista (*Al Moubadara*).

En el plano de los avales políticos recibidos, cabe destacar que, si bien Chahed ha perdido el respaldo del bloque parlamentario de *Nidaa Tounes*, ha conservado el apoyo de *Ennahdha* y se ha granjeado tanto el del grupo *Machrouû Tounes* como el del importante y recientemente creado bloque *Coalition National* (integrado por los disidentes de *Nidaa Tounes*, *Machrouû Tounes*, *Union Patriotique Libre* y *Afek Tounes*). Hay que matizar que el número máximo de apoyos logrados individualmente por los candidatos ha ascendido a únicamente 132 votos- muy por debajo del máximo de 153 alcanzado en la renovación ministerial del verano de 2017. En cualquier caso, la superación del mínimo de 109 votos exigidos en todos los casos pone de manifiesto que Chahed ha sabido hacer de la necesidad virtud, convirtiendo su propuesta de Gobierno en depositaria de la confianza de contrincantes de su antiguo partido - ahora su principal detractor. Así, el éxito de su órdago político se ha visto favorecido por tensiones existentes en el Parlamento entre facciones internas de partido, rivalidades entre partidos ideológicamente afines y complicidades entre grupos parlamentarios con idearios antagónicos únicamente conectados por compartir un adversario común, ahora aislado en las bancas de la oposición.

Este logro presenta un profundo calado político si tenemos en cuenta que transmite un mensaje alentador en términos de reconducción del proceso de democratización. Lo hace además con referencia a, por lo menos, cinco aspectos. El primero es que el liderazgo político del primer ministro descansa en el propio espacio ejecutivo y parlamentario, más allá de las intrigas de corte personalista en el ámbito de partido. El segundo es que la consolidación de dicho liderazgo exige la conservación del respaldo de una suma mínima pero suficiente de fuerzas políticas parlamentarias comprometidas con un fin común de estabilización institucional, y no necesariamente que se alcancen macro-pactos político-sociales nacionales basados en el extremo principio de "unanimismo" (extraño a la lógica competitiva democrática<sup>9</sup>). El tercero es que la última fase del mandato actual concentrará la labor del Gobierno en la política de Estado y prescindirá tanto de intereses partidistas como de excesivas tutelas presidencialistas. En cuarto lugar, el cambio ha propiciado la devolución efectiva del protagonismo político a la Cámara de Representantes del Pueblo, a la hora de conferir y retirar la confianza parlamentaria al Gobierno y avanzar la implementación de los principios constitucionales. Cabe destacar como último éxito que el cambio político ha marcado el momento de comenzar a restaurar el equilibrio entre los poderes del Estado, y conseguir

---

9

[http://carnegieendowment.org/sada/77582?mkt\\_tok=eyJpIjoiWVRWa1pXTXhNVFUYtJjNeiIsInQiOiJrMDZJMHBIM0syYUx1em5FWFpoZlpZazZJZDerdHJuYm5TWjVYbVcrMzBzWDFxQVN6bUfvcDhMM2FES0JuV0R2XC9mTHIFbTBHRjNGcTE0REVaSkNXZ2lDbG1UTU9HTUd5Q1BVZXoraSs5OVVxOVV6angxUHkyWG1HQitIN1RGd0UifQ%3D%3D](http://carnegieendowment.org/sada/77582?mkt_tok=eyJpIjoiWVRWa1pXTXhNVFUYtJjNeiIsInQiOiJrMDZJMHBIM0syYUx1em5FWFpoZlpZazZJZDerdHJuYm5TWjVYbVcrMzBzWDFxQVN6bUfvcDhMM2FES0JuV0R2XC9mTHIFbTBHRjNGcTE0REVaSkNXZ2lDbG1UTU9HTUd5Q1BVZXoraSs5OVVxOVV6angxUHkyWG1HQitIN1RGd0UifQ%3D%3D)

así rectificar la deriva presidencialista de la que el sistema político ha sido víctima estos últimos meses/años.

## **Transcendencia del cambio de Gobierno en términos de estabilidad política y seguridad jurídica**

Responsables políticos europeos, mercados financieros y empresas con intereses en Túnez darán la bienvenida a la noticia del cambio en la estructura y composición ministerial de Túnez. Dos motivos principales respaldan esta tesis. Uno es la continuidad de la agenda política trazada en 2016. El otro es la prolongación de los compromisos y las negociaciones en curso con la UE.

### ***Continuidad de la agenda política nacional***

La labor del nuevo equipo de Gobierno se limitará a dos tareas: insistir en medidas implementadas todavía inacabadas y abordar tareas prioritarias aún pendientes<sup>10</sup>.

La prorrogación del mandato del ministro de Defensa y la notable ampliación del presupuesto de su Ministerio en el actual proyecto de Ley de Presupuestos para 2019 revelan que la

---

<sup>10</sup> <http://www.businessnews.com.tn/youssef-chahed--les-conflits-politiques-ont-entrevue-l'action-gouvernementale,520,83800,3>

seguridad nacional y la lucha antiterrorista siguen siendo prioritarias para el Gobierno, y que éste las conducirá en la misma línea sostenida hasta la fecha. Se ha reducido tanto la frecuencia como la letalidad de los ataques terroristas perpetrados en Túnez en los dos últimos años, gracias a la labor de desarticulación de múltiples células durmientes listas para atacar<sup>11</sup>. El carácter limitado del último atentado contra las fuerzas de seguridad, cometido recientemente en la capital, demuestra que la capacidad de acción del terrorismo en el país basado en la acción de “lobos solitarios” se ha visto seriamente mermada por la acción de las fuerzas de seguridad, ya mejor equipadas y entrenadas gracias al esfuerzo económico nacional y de cooperación internacional de países socios. Asimismo, los grupos terroristas locales *Okba Ibn Nafaa* – filial de *Al-Qaïda* – y [\*Jund al-Khilafa\* – próxima a \*Daesh\*](#) – han sido ya arrinconados por el ejército en zonas montañosas de la frontera con Argelia<sup>12</sup>. Cabe esperar que la convocatoria de elecciones en el corto plazo lleve a que se redoblen los esfuerzos en materia de seguridad, especialmente en los principales núcleos urbanos del país y zonas rurales próximas a las fronteras argelinas. No obstante, el ministro de Defensa ya ha anunciado que ello no obstaculizará el ejercicio de libertades civiles, puesto que se mejorará próximamente en este sentido la actual regulación tunecina sobre el estado de emergencia.

---

<sup>11</sup> <https://tradingeconomics.com/tunisia/terrorism-index>

<sup>12</sup> <https://www.jeuneafrique.com/mag/664904/politique/tunisie-avec-les-chasseurs-de-mines-de-bizerte/>

A nivel de dinamización de la economía nacional, el Gobierno prolongará el esfuerzo por incentivar tanto la actividad en los sectores extractivos (fosfatos e hidrocarburos) como los del turismo y la agricultura, que vienen registrando una recuperación mayor y más veloz que el resto.

Asimismo, la mejora del entorno empresarial y la atracción de inversores extranjeros seguirán figurando como objetivos centrales del nuevo Gobierno, con el afán de continuar la alentadora tendencia registrada recientemente. Así lo demuestra el refuerzo del Ministerio de Comercio con una nueva Secretaría de Estado.

En clave financiera, se proseguirá la lucha por la reducción del déficit presupuestario y del desequilibrio de la balanza comercial<sup>13</sup>, conforme a las recomendaciones del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional. La continuidad del anterior ministro de Finanzas en el nuevo Gobierno afianza la voluntad de persistencia en esta materia.

En el plano social, el Gobierno continuará enfrentándose a los retos de alcanzar menor inflación y mayor empleo para así rebajar el nivel de tensión y descontento social. A fin de mejorar

---

<sup>13</sup> Nótese la reducción del déficit presupuestario, pasando del 7,4% en agosto de 2016, al 6,1% en 2017 y al pronóstico del 4,9% para 2018. El proyecto de Ley de Presupuestos para 2019 prevé un déficit presupuestario del 3,9%..<https://www.leconomistemaghreb.com/2018/11/06/lotfi-ben-sassi-gouvernement-choisi-chemin-facilite/>

la capacidad adquisitiva de la ciudadanía, seguirá luchando contra prácticas ilegales de monopolio, almacenamiento especulativo de productos y mercados sumergidos. También invertirá en la ejecución de proyectos portuarios y de carreteras pendientes para propiciar la generación de nuevos empleos.

Por último, las tareas parlamentarias pendientes, cuya culminación el Gobierno pretende facilitar, conciernen al proceso de desarrollo constitucional y a la preparación del nuevo proceso electoral. A este respecto, la renovación del titular del Ministerio de Relaciones con las Instancias Constitucionales, la Sociedad Civil y las Organizaciones de Derechos Humanos demuestra una loable predisposición del Gobierno a acelerar dichos trabajos.

### ***Continuidad de la agenda política internacional***

El cambio en el Gobierno no afectará ni a los compromisos ni a las negociaciones en curso con la UE. Así lo evidencian tanto la continuidad de los principales interlocutores del Gobierno de Chahed con la UE como la incorporación de nuevos cargos asociados a políticas de cooperación internacional prioritarias para la UE. En materia comercial, Omar El Béhi, ministro de Comercio, proseguirá el diálogo con la UE en la tercera ronda de negociaciones del Acuerdo de Libre Intercambio Completo y Profundo (ALECA), prevista para mediados de diciembre de este año. La prorrogación del mandato de otros interlocutores – como Zied Laâdheri, ministro de Desarrollo, Inversión y Cooperación

Internacional, y Khemaies Jhinaoui, ministro de Asuntos Exteriores – marca igualmente la tónica de estabilidad del tratamiento de otros asuntos concernientes a la Política de Vecindad Europea.

Por otra parte, la creación de nuevas carteras ministeriales dedicadas a la modernización de la administración, regulación de la migración y promoción del desarrollo económico sostenible e inclusivo, refleja la perseverancia del Gobierno de Túnez en mejorar los logros del país en estos campos. Estas son: el Ministerio de Servicio Civil, Modernización de la Administración y Políticas Públicas, el Ministerio de Economía social y Solidaria y el Ministerio de la Inmigración y de los tunecinos en el extranjero.

## **Recomendaciones para España y la UE**

Túnez requiere mayores niveles de estabilidad política para completar su proceso de democratización y mejorar su economía. Tanto la UE como España pueden contribuir de forma indirecta y positiva a dicho logro. De igual forma, podrían resultar contraproducentes tanto su inacción en algunos terrenos como la imposición de condiciones poco acordes a las necesidades y posibilidades reales del país.

***España debe evidenciar su respaldo al proceso de democratización tunecina, así como contribuir a la dinamización de su economía, fortaleciendo su rol como socio político y económico.*** Con este fin, resultaría conveniente perseverar en la línea de entendimiento marcada en la VIII Cumbre Bilateral Hispano-tunecina celebrada el pasado mes de marzo, acelerar la frecuencia de encuentros bilaterales y dotar éstos de contenidos asociados con las materias de actuación prioritaria de ambos Gobiernos.

La oportunidad de fortalecer lazos intergubernamentales de colaboración en política de seguridad resulta innegable. La influencia mediadora de Túnez en las negociaciones de paz entre bandos rivales en Libia, así como su esfuerzo por controlar los flujos irregulares de migración y de productos provenientes de mercados negros entre las fronteras propias, libias y argelinas, añaden un input positivo de seguridad a la región magrebí que España debería apreciar y compensar. La innegable dedicación del Gobierno y las Fuerzas Armadas tunecinas a la lucha contra el terrorismo yihadista debe igualmente verse beneficiada por mayores esfuerzos del Gobierno de España en políticas de cooperación. Habida cuenta de la importancia de las medidas de desradicalización en la lucha integral contra el terrorismo, así como del elevado coste económico que ello comporta para el Gobierno de Túnez, España podría aportar experiencia y recursos en esta materia.



España no debe tampoco desperdiciar la ocasión de compartir con las autoridades tunecinas su experiencia histórica en materia de descentralización política. Esta es una asignatura recientemente iniciada por Túnez, que requiere un profundo impulso político, burocrático y de articulación entre diferentes niveles de gobierno. Comenzar por impulsar el asociacionismo intermunicipal, propiciando la colaboración con la Federación Española de Municipios y Provincias, podría ser un recurso de inspiración organizativa entre las autoridades locales tunecinas, así como de incardinación en otros entramados institucionales del país.

Realizar mayores esfuerzos de cooperación en materia económica resultaría igualmente provechoso para ambos países. El intercambio de experiencias en materia de agricultura y turismo sería igualmente beneficioso para España y Túnez. Paralelamente – y como la propia CEOE reconoce<sup>14</sup> –, no debe olvidarse que Túnez representa para el sector privado español un nuevo marco de expansión comercial e inversor en materias de: agroindustria y bioagricultura; infraestructuras y construcción; logística; energía renovable; tratamiento, depuración y desalación de aguas; finanzas y TIC. Por ello, la promoción de espacios de diálogo entre Gobiernos y representantes del sector

---

<sup>14</sup> [https://www.abc.es/economia/inmobiliario/asesor/abci-tunez-oportunidad-estabilizacion-201803040157\\_noticia.html](https://www.abc.es/economia/inmobiliario/asesor/abci-tunez-oportunidad-estabilizacion-201803040157_noticia.html)

económico privado resulta vital. De ahí que el ejecutivo español deba contribuir en lo posible a dinamizar las relaciones entre el empresariado nacional y tunecino aprovechando nuevos marcos propicios, como el recientemente creado Consejo Asesor de Negocios<sup>15</sup>, compuesto por países de la OCDE, del Norte de África y Oriente Próximo. También sería estratégica en este sentido la facilitación de información entre cámaras de comercio españolas acerca de las especiales ventajas fiscales y financieras ofrecidas en la Ley de Inversión de 2017 de Túnez, especialmente en los territorios tunecinos denominados “de desarrollo regional”<sup>16</sup>.

Por su parte, **la UE debe prorrogar medidas comerciales de urgencia y de asistencia macrofinanciera, a la par que revisar políticas de cooperación en áreas prioritarias específicas del país.**

Tras los sucesivos recortes económicos de los fondos dedicados por la administración estadounidense a la cooperación con Túnez, limitados en esencia al terreno de la defensa<sup>17</sup>, la UE cuenta con la oportunidad de afianzarse como el principal aliado político occidental del país vecino en otros

---

<sup>15</sup> <https://www.ceoe.es/en/contenido/news/news-all/ceoe-oecd-and-the-tunisian-employers-association-utica-presented-the-mena-oecd-business-advisory-council>

<sup>16</sup> [http://www.investintunisia.tn/En/incentive-legislation\\_11\\_24](http://www.investintunisia.tn/En/incentive-legislation_11_24)

<sup>17</sup> [https://www.washingtonpost.com/news/democracy-post/wp/2018/03/15/tunisia-is-one-of-the-arab-worlds-biggest-success-stories-the-trump-administration-doesnt-seem-to-care/?utm\\_term=.4705d393642f](https://www.washingtonpost.com/news/democracy-post/wp/2018/03/15/tunisia-is-one-of-the-arab-worlds-biggest-success-stories-the-trump-administration-doesnt-seem-to-care/?utm_term=.4705d393642f)

campos fundamentales. Dicho respaldo puede manifestarse a través de distintos cauces, más allá de las medidas existentes, tales como el aumento de la cuota de exportación de aceite de oliva, la donación anual, los préstamos y las ayudas específicas para proyectos estratégicos y de desarrollo del sector privado.

El apoyo a Túnez como destino preferente de fondos europeos de financiación, bajo la forma de donaciones en el próximo presupuesto comunitario, podría ser un instrumento privilegiado de contribución a la estabilización económica del país. Habida cuenta de que la corrupción y la crisis económica representan las principales preocupaciones de la sociedad tunecina, la UE debe igualmente ejecutar y reforzar medidas comprometidas en la XIV Reunión de Consejo de Asociación UE-Túnez celebrada el pasado mes de mayo, prestando especial atención a la promoción de prácticas de buen gobierno y desarrollo socioeconómico sostenible e inclusivo.

Para contribuir a incrementar el atractivo tunecino para inversores extranjeros, la UE debería acordar con Túnez lo antes posible las reformas fiscales necesarias que permitan al país abandonar la lista negra de países que presentan alto riesgo de blanqueo de capitales y financiación del terrorismo, según normas europeas de gobernanza fiscal. Para ello, debe

dinamizar los trabajos realizados en el marco del denominado Partenariado por el Crecimiento<sup>18</sup>.

Una mayor implicación de la UE en la campaña de información sobre el ALECA y sus pormenores para los distintos sectores de la economía tunecina favorecería una mayor implicación de estos en el proceso y, con ello, la aceleración del ritmo de las negociaciones sobre la materia. En el mismo marco de negociación del ALECA, la UE podría conceder a los tunecinos condiciones preferentes de visado similares a las otorgadas a Moldavia en 2014 y a Ucrania y Georgia en 2017, como algunos ya han sugerido. A cambio, la UE ganaría legitimidad para seguir insistiendo a las autoridades tunecinas sobre la necesidad de adquirir un mayor compromiso con la aceleración del trámite parlamentario del proyecto de ley de asilo y refugiados.

A corto plazo, la UE no conseguirá mover al Gobierno tunecino de su postura de rechazo a convertirse en tercer país seguro al que destinar temporalmente inmigrantes irregulares llegados a territorio europeo. Sin embargo, sí podría contribuir a propiciar una reducción de los flujos de emigración clandestina tunecina a Europa, reforzando fondos destinados especialmente a las zonas más deprimidas económicamente.

---

<sup>18</sup> <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2018/05/15/declaration-conjointe-a-la-presse-a-l-occasion-de-la-14eme-session-du-conseil-d-association-ue-tunisie/>

Sondeos recientes<sup>19</sup> revelan que huir de la pobreza figura entre los principales motivos que llevan a los tunecinos a desear abandonar su país natal. La corrupción entre el personal de seguridad tunecino destinado a perseguir mafias de tráfico de personas se ha demostrado contraproducente para atajar la llegada clandestina de inmigrantes subsaharianos al país y su tránsito irregular hacia costas europeas. Por ello, una mayor colaboración con el Ministerio de Interior de Túnez en la lucha contra esta tara resultaría beneficiosa para ambas partes. Numerosas encuestas también advierten de que más de la mitad de los jóvenes tunecinos con estudios superiores desea emigrar a un destino europeo para disfrutar de mejores oportunidades laborales<sup>20</sup>. Por lo tanto, sería crucial incrementar sustancialmente los fondos destinados por la UE a Túnez en su programa del llamado Partenariado por la Juventud,<sup>21</sup> como vía para ofrecer una alternativa laboral a quienes han perdido la fe de encontrarla en su tierra natal.

---

<sup>19</sup> <https://www.leconomistemaghreb.com/2018/11/21/plus-la-moitie-des-jeunes-tunisiens-envisagent-demigrer/>

<sup>20</sup> Ídem.

<sup>21</sup> <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2018/05/15/declaration-conjointe-a-la-presse-a-l-occasion-de-la-14eme-session-du-conseil-d-association-ue-tunisie/>

Las Notas de Prospectiva son análisis breves que alertan sobre cambios sociales, políticos o económicos, que están teniendo lugar bajo la superficie de los acontecimientos; cambios susceptibles de afectar a la acción exterior de España y/o la Unión Europea.



[www.fundacionalternativas.org](http://www.fundacionalternativas.org)