

MEMORANDO OPEX N° 205/2016

ASUNTO: IRÁN TRAS LAS ELECCIONES LEGISLATIVAS Y DE ASAMBLEA DE EXPERTOS 2016.

AUTORÍA: Luciano Zaccara. Profesor investigador, Centro de Estudios del Golfo, Universidad de Qatar. Experto colaborador de Opex / Fundación Alternativas.

FECHA: 01/04/2016

Panel: Magreb y Oriente Medio

<http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex>

Contexto

Las elecciones en Irán siempre deparan sorpresas, a veces por lo inesperado de sus resultados, otras por las repercusiones internas y externas que generan. Pero en esta ocasión la sorpresa es que la prensa internacional se haya hecho eco de la de una supuesta aplastante victoria “reformista” en Teherán, donde su lista ha conseguido los 30 escaños en disputa en ese distrito, siendo esto, a nuestro entender, una interpretación no del todo correcta.

El sistema electoral iraní prevé que la aceptación de candidatos debe hacerla el Consejo de Guardianes, cuerpo formado por seis juristas religiosos designados por el líder de la república, y seis juristas no religiosos, designados por el parlamento a propuesta del poder judicial. En estas elecciones legislativas 2016, la mayoría de los candidatos “reformistas” de primera y segunda línea fueron rechazados por el Consejo, y solo algunas figuras relevantes como Reza Aref han pasado el filtro¹. Esto se suma al peculiar sistema de listas de candidatos propuestas por grupos políticos permanentes y alianzas electorales creadas ad hoc en cada proceso electoral. Estas listas no son sin embargo listas abiertas o cerradas como se conocen en sistemas europeos, sino que son simples propuestas que generalmente incluyen políticos de diversos grupos, y a veces de diversa orientación ideológica, sin ni siquiera necesitar la aprobación del candidato, y pudiendo un candidato estar en varias listas al mismo tiempo. Esto hace que los resultados de las elecciones legislativas sean difíciles de analizar con certitud, y se generen titulares incorrectos en la prensa internacional.

En la primera ronda de las elecciones legislativas de 2016, celebrada el 26 de febrero, había tres listas principales, los “principalistas” o conservadores, los “reformistas y moderados”, y una tercera, la “Voz de la Nación”, que por lo general son conservadores críticos con la anterior administración de Ahmadinejad y que han apoyado algunas iniciativas del actual presidente Rohani, entre ellas el acuerdo nuclear. El caso de Ali Motahari, líder de la Voz de la Nación, y principal candidato por su lista en Teherán, su nombre también había sido incluido en la lista reformista, junto a Reza Aref y otros aliados de Rohani, Rafsanyani y Jatami. Otros candidatos conservadores aliados al principalista Ali Lariyani, actual jefe el Parlamento también figuraban en las listas reformistas. Simplemente, al no haber suficientes candidatos reformistas o moderados, sus jefes de filas optaron por incluir otros candidatos independientes o conservadores a los que los unía su común apoyo a las políticas implementadas por Rohani durante estos últimos dos años de mandato. Lo que significa que no todos los que figuran en las listas reformistas lo sean, ni siquiera que hayan aceptado estar en esa lista, como es el

¹ De 12.000 aplicaciones finalmente 5.800 fueron aceptadas. Aunque la proporción de aceptación es la más baja de la historia, la cantidad de candidatos es la más alta, al igual que la de los que registraron su candidatura.

caso de Motahari, quien explícitamente negó haber acordado su inclusión o haber invitado a reformistas a formar parte de su propia lista.

Análisis de los resultados

La participación electoral oficial fue del 62%, apenas un poco inferior al 64% del 2012, pero bastante menor al 71% de las presidenciales de 2013. En cuanto a los resultados, según diversas fuentes, y teniendo en cuenta la composición de las tres principales listas, 217 escaños han sido asignados en la primera ronda, los 53 restantes serán asignados en la segunda ronda que se celebrará el 29 de abril. De esos ganadores, 83 figuraban en las listas "reformistas", 64 en las listas "principalistas", 10 en las listas de la Voz de la Nación, 55 independientes y 5 que representan a las minorías religiosas. Pero estos números, como mencionamos anteriormente, no reflejan la realidad de los resultados. Aunque la televisión oficial iraní se esforzó en remarcar la victoria reformista en Teherán, el hecho de que Ali Motahari o Mostafa Kevakebian fueran contabilizados como "reformistas" y no conservadores de la Voz de la Nación es algo que induce a un error de interpretación que distorsiona los resultados. Un hecho caber remarcar que sin embargo sí representa, sino una victoria reformista al menos una clara derrota conservadora, es que Gholam Hadad Adel, cabeza de lista de los conservadores, y ex jefe del parlamento, perdió su escaño en Teherán, lo que significa que al menos el apoyo popular de la capital se ha distanciado de los conservadores.

En cuanto a la elección de la Asamblea de Expertos, la composición de la lista de 16 candidatos por Teherán es aún más confusa y por lo tanto sus resultados más difíciles de evaluar. Las dos listas principales, la conservadora, encabezada por Ahmad Yannati, Mohammad Yazdi y Taqi Mesbah, y la de la "Esperanza" liderada por Hashemi Rafsanjani y Hassan Rohani, comparten siete candidatos, por lo que resulta difícil aseverar que haya reales diferencias ideológicas entre ambas, excepto los cabeza de listas. Entre esos siete cinco han conseguido su escaño, por lo que también resulta complicado atribuir una victoria a alguna de las dos listas, ya que el mismo fenómeno se reproduce en la mayoría de los distritos.

La votación sin embargo tuvo algunos datos muy significativos. Hashemi Rafsanjani, quien fuera derrotado por Ahmadinejad en 2005, perdiendo totalmente su popularidad y quedando prácticamente defenestrado políticamente tras el 2009, parece haber recuperado su carisma entre la población de Teherán al ser el candidato más votado con 2.3 millones de votos, incluso más que el actual presidente Rohani, que obtuvo 2,2 millones o el propio Aref en las legislativas. El veterano político parece tener su enésima oportunidad para resurgir políticamente y poder influir tanto en la presidencia como en la futura Asamblea de Expertos, y presumiblemente, en la eventual designación del próximo líder en caso de ocurrir en estos próximos ocho años del mandato de la asamblea. Esto se vería

acrecentado también por la derrota de los conservadores en Teherán, que no pudieron conseguir que sus dos máximas figuras, Yazdi y Mesbah accedieran a la asamblea.

Escenarios posibles de cara al futuro a corto y mediano plazo

Si bien no se puede considerar que el “reformismo”, tal y como fue representado por ex presidente Mohammad Jatamí haya resurgido en estas elecciones, sí se puede decir que el presidente Hassan Rohani ha sido el principal vencedor de estos comicios. Rohani consigue claros apoyos a su gestión en el parlamento, por lo que no se espera que la nueva cámara se oponga a su política exterior y a su esperada y necesaria propuesta de flexibilizar la normativa legal que permita atraer la inversión extranjera y dinamizar la estancada economía iraní.

Aunque la legislatura 2012-16 fue conservadora, esto no significó una relación muy tensa con el actual presidente que llegó al poder en junio de 2013. Al contrario, conocidos “principalistas” como Ali Lariyani, jefe del parlamento, apoyaron entre otras iniciativas presidenciales el JCPOA. En el escenario post electoral se prevé que el parlamento sea aún más afín a los objetivos de política exterior planteados por Rohani, sobre todo al haber quedado fuera tanto principalistas críticos como Hadad Adel, como así también reformistas que podrían exigir a Rohani la implementación de una agenda política y social mucho más abierta, que Rohani no estaría dispuesto a impulsar.

Este escenario no prevé grandes inconvenientes a la gestión de Rohani, ni hace peligrar su buena relación tanto con el poder legislativo, ni con el líder, que es quien ha aprobado en última instancia la firma del acuerdo nuclear.

En cuanto a la Asamblea de Expertos, que tiene la atribución de elegir y confirmar al líder de la república, actualmente Ali Jamenei, los resultados favorecerían a los sectores más de “centro” dentro del sistema político iraní. Esta nueva composición será renovada dentro de ocho años, lo que hace previsible que pueda tener que elegir al próximo líder, quien tiene ya 76 años. La derrota de ciertos clérigos conservadores garantizaría una transición tranquila, con un candidato de consenso que no genere tensiones en la élite religiosa de Qom

Recomendaciones

Ante este escenario, y la posibilidad de una continuidad política sin tensiones en el corto plazo, al menos durante la legislatura 2016-20 y quizás una reelección de Rohani hasta el 2021, y una deseable apertura económica y comercial por parte de Irán a las inversiones extranjeras, se recomienda fortalecer los vínculos

diplomáticos y comerciales con Irán, sin desatender la necesaria presión sobre las autoridades iraníes respecto a otros aspectos que permanecen sin resolver, como la detención de líderes políticos reformistas como Mir Hussein Musavi y Mehdi Karrubi entre otros, la aplicación de la pena de muerte (Irán es junto a China, Arabia Saudí y Estados Unidos uno de los cuatro estados que más veces ha implementado la pena capital en 2015).

Memorandos Opex de reciente publicación

- 204/2016: **La crisis migratoria de la UE: estado de la cuestión.** Juan Antonio Pavón Losada
- 203/2016: **La senda de estabilidad presupuestaria: necesidad y viabilidad de un aplazamiento en el objetivo de déficit.** Carlos Garcimartín Alférez
- 202/2016: **Las prioridades económicas del nuevo gobierno.** Santiago Díaz de Sarralde
- 201/2016: **Cien días de consenso en política exterior.** Vicente Palacio.
- 200/2016: **Informe de evaluación del Acuerdo de París (COP21).** Ana Belén Sánchez.
- 199/2015: **Elecciones Turquía: más poder para Erdogan.** Carmen Rodríguez López y Antonio Ávalos Méndez.
- 198/2015: **La nueva agenda de desarrollo para el 2030: financiación y sostenibilidad.** Katty Cascante.
- 197/2015: **Siria: una posible salida al conflicto.** Observatorio de política exterior española de Fundación Alternativas.
- 196/2015: **La Unión Europea ante el asilo y la inmigración: más compromiso y más ambición.** Juan Antonio Pavón Losada.
- 195/2015: **Nuevo gobierno israelí: viejos dilemas, nuevos retos.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvaríño
- 194/2015: **Yemen: rumbo al estado fallido crónico.** Ignacio Gutiérrez de Terán
- 193/2015: **Mercado único digital, PYMEs y el plan de inversiones Juncker para la Unión Europea.** Juan Antonio Pavón Losada.
- 192/2015: **La apertura de Obama hacia Cuba: una oportunidad hemisférica.** Jorge José Hernández Moreno, Manuel Iglesias Cavicchioli.
- 191/2015: **El año dual España-Japón: un prometedor impulse a las relaciones comerciales.** Juan José Prieto Gutiérrez.
- 190/2014: **European Parliament and the TTIP: final stage of the EU-US negotiations.** Juan Antonio Pavón Losada
- 189/2014: **Las políticas de austeridad: un balance.** Jorge José Hernández Moreno
- 188/2014: **Tailandia: golpe y marcha atrás.** Juan Manuel López Nadal
- 187/2013: **¿Qué hacer con la ayuda oficial al desarrollo en España? Recomendaciones en un contexto de crisis.** Katty Cascante
- 186/2013: **La periferia del este europeo: Bulgaria.** Larisa Mihalcea
- 185/2013: **Ecuador 2013: Las claves del éxito de la Revolución Ciudadana.** Flavia Freidenberg
- 184/2013: **CELAC y UE: hacia un nuevo enfoque en lucha antinarcóticos y control de armas.** Érika María Rodríguez Pinzón
- 183/2013: **Crisis de Malí: la amenaza islamista y la respuesta de Francia, España y la UE**
- 182/2012: **Obama 2012: de los medios sociales a la estrategia de datos.** Diego Beas

Para consultar toda la serie de Memorandos Opex en versión online y visitar nuestra página web: <http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex>