

NOTA DE PROSPECTIVA Nº 15/2012

DE: SANDRA GUEVARA DE MOLINA. Miembro del Panel de Expertos Opex.

ASUNTO: ¿CAMBIO O CONTINUIDAD EN EL PANORAMA VENEZOLANO?

Panel: América Latina

Coordinadora: Érika Rodríguez Pinzón

www.falternativas.org/opex

POLÍTICA

- **¿Puede hablarse de una mejora en la calidad de la democracia?**

Si comparamos los índices objetivos de participación electoral y representatividad de partidos en las últimas elecciones legislativas del año 2010 con las elecciones parlamentarias del año 2006, la democracia venezolana muestra ciertos signos de mejora. Sin embargo, al ampliar el lapso en consideración y tomar en cuenta aspectos cualitativos de la democracia que permiten una evaluación más integral, entonces la respuesta tiene matices. El gobierno destaca la cantidad de procesos comiciales que han celebrado en los últimos doce años, mientras otras voces subrayan que las esferas electoral e institucional han sido intervenidas a fin de disminuir la competencia plural en condiciones de equidad y libertad. No obstante, la propia oposición está tratando de alentar una positiva imagen del sistema electoral en la ciudadanía a objeto de estimular la participación en las venideras elecciones presidenciales que tendrán lugar en octubre de 2012. Datos del Latinobarómetro correspondientes a 2011 indican que, a pesar de haberse registrado un retroceso de siete puntos porcentuales en el apoyo a la democracia en Venezuela, un alto porcentaje de la población (77%) confía en el sistema; lo que no es de extrañar en un país de larga tradición democrática.

- **¿Cuáles son los principales problemas que afronta la democracia?**

Entre los problemas señalados por los partidos políticos de la oposición, académicos y defensores de derechos humanos denuncian la manipulación de los procesos electorales, el uso de los recursos institucionales con fines electorales y dificultades para el libre ejercicio del voto por parte de la ciudadanía. Estas irregularidades minan la confianza de una parte de la población en la efectividad

del voto como mecanismo para asegurar la alternancia democrática. De hecho, la abstención en los últimos doce años ha variado entre 30 y 75% dependiendo del tipo de elecciones.

Actualmente se está tratando de desterrar el miedo que generó la existencia de una "lista negra" de opositores al régimen (3,4 millones de solicitantes del referéndum revocatorio) la se uso para tomar represalias en contra, o forzar el retiro de la firma de algunas personas solicitantes del referendun. En ese sentido, se asegura que el voto electrónico es realmente secreto y se destacan los positivos resultados alcanzados por la oposición en las elecciones parlamentarias.

Ahora bien, los problemas de la democracia no se limitan al ejercicio del voto. La ausencia de equilibrio e independencia de poderes y las prácticas hegemónicas de imposición de decisiones en lugar de la construcción de consensos evidencian las debilidades del sistema. Desde la presidencia de la República se imparten órdenes – públicamente- a los poderes legislativo, electoral, ciudadano o judicial sobre las leyes a aprobar, lo que éstas deben establecer, así como una clara falta de seguridad jurídica. El reciente nombramiento del ex compañero de armas del Presidente Chávez como Ministro de la Defensa, Henry Rangel Gómez, quien participó en la intentona golpista de 1992, es igualmente polémico. Además, Rangel Gómez ha declarado que "un hipotético gobierno de la oposición a partir de 2012 sería vender al país; eso no lo va a aceptar la Fuerza Armada". No obstante, la propia Mesa de Unidad Democrática que congrega a los opositores ha tratado de restarle importancia a tales declaraciones, subrayando que el propio presidente ha afirmado que entregaría el poder si la oposición gana las elecciones.

- **¿Cuáles son las perspectivas?**

El cambio en la estrategia de la oposición al participar en las últimas parlamentarias y obtener la mayoría de los

votos (aunque sólo ocupen el 40% de los curules en la Asamblea Legislativa) ha significado una revitalización de la competencia electoral y la posibilidad de un cambio de gobierno, especialmente frente a la débil situación de salud del Presidente Chavez. Ello se ve reforzado por el compromiso de la oposición de presentarse en las presidenciales con una candidatura única, para lo cual se han convocado unas primarias celebradas el pasado 12 de febrero. El ganador fue Henrique Capriles Radonsky, gobernador de Miranda, ex Alcalde del Municipio Baruta y ex vicepresidente del extinto Congreso de la República. Viene de las filas del socialcristianismo,

Antes de las primarias, el 23 de enero la Mesa de Unidad Democrática presentó un programa de gobierno unitario. Un extenso documento que hace énfasis en la necesidad de rescatar la institucionalidad democrática del país y abordar la necesaria inclusión social. Especifica un conjunto de medidas para avanzar en descentralización y gestión pública transparente; así como en materia de política económica, alimentación, seguridad ciudadana, pensiones, educación, salud, cultura, vivienda, saneamiento ambiental, energía, agua, transporte y vialidad, entre otros muchos aspectos.

Mientras tanto, en las filas del oficialismo se ha comenzado a reforzar la estrategia de transferencias condicionadas a través de las llamadas misiones para que atiendan problemas cruciales como la vivienda, el empleo y la seguridad, que las encuestas señalan como algunas de las principales preocupaciones de la ciudadanía. Visto el descenso que mostraban los sondeos de opinión sobre aprobación de la gestión gubernamental, Chávez ha dado ya inicio a una intensa campaña en la que subraya que un tercer período de gobierno le permitirá profundizar la revolución, advirtiendo al mismo tiempo que un triunfo de la oposición daría al traste con sus programas sociales. Por otra parte, las tensiones internas en el PSUV por la sucesión que se registraron a raíz de conocerse la enfermedad de Chávez, parecen haberse saldado a favor del ala militarista del partido.

Una muestra de ellos es la designación de Diosdado Cabello como presidente de la Asamblea Nacional (otro de los compañeros de armas de Chávez que participó en la intentona golpista de 1992). Se avizoran unos meses muy intensos hasta las elecciones de octubre.

ECONOMÍA

- **¿Cuáles son las perspectivas de crecimiento de la economía?**

Las cifras preliminares del Banco Central de Venezuela indican que el PIB registró un incremento del 4% en 2011, lo que representa una recuperación con relación a los dos años anteriores. Este incremento se debe fundamentalmente al mayor dinamismo del comercio de bienes y servicios, impulsado a su vez por las crecientes importaciones (13,4%). Las perspectivas para el año 2012 se ubican en niveles similares a los del año que acaba de concluir, según cálculos del Fondo Monetario Internacional; siendo uno de los principales objetivos del gobierno para el próximo año tratar de moderar la inflación que registra los niveles más altos en América Latina. Al cierre de 2011, las cifras oficiales la ubican en 27,6% lo que representa un leve incremento respecto al 27,2% del año anterior, e implica un deterioro del poder adquisitivo real de la población. Es difícil que este objetivo pueda cumplirse con una política expansionista del gasto público en el marco de un año electoral, una creciente demanda interna insatisfecha por la caída de la producción no petrolera y el mantenimiento de restricciones cambiarias que encarecen el precio de los bienes y servicios importados.

- **¿Tiene la capacidad para enfrentar una profundización en la crisis financiera global o los efectos del recalentamiento económico?**

Si bien una eventual profundización de la crisis financiera internacional podría repercutir negativamente sobre la demanda mundial de energía y, por tanto, afectar las exportaciones de hidrocarburos, principal fuente de ingresos del país, no debe olvidarse que ha sido el impulso de la demanda de China y el alto precio del barril de petróleo lo que ha permitido que Venezuela recibiera unos ingresos que los datos del Banco Central de Venezuela ubican por encima de los 83.000 millones de dólares para 2011. Dada la situación por la que atraviesan países exportadores como Libia e Irak, y las tensiones entre Irán y Estados Unidos, los expertos estiman que el precio del petróleo se mantendrá por encima de los 108 dólares (101 para la cesta petrolera venezolana) por algún tiempo, a lo que contribuye el moderado incremento que está registrando la demanda (la Agencia Internacional de Energía lo calcula en 1,6%). No obstante, el precio de la energía tiene un impacto directo sobre el precio de los alimentos y de los insumos, siendo perjudicial además para la recuperación de la economía mundial.

- **¿Hay algún despegue de la producción de valor agregado?**

El Banco Central de Venezuela habla de “reanimación de los sectores productivos” en el año que acaba de concluir y avizora el mantenimiento de la tasa de crecimiento, pero el sector manufacturero ha perdido peso en relación al Producto Interno Bruto, pasando de 18% a poco más de 14%; mientras la formación bruta de capital aumentó en sólo 1% después de haber caído en 6% el año anterior. La desconfianza en el marco legal que desestimula la inversión, la ausencia de estímulo al ahorro interno con tasas de interior inferiores a la inflación, la regulación de los rubros a producir o el encarecimiento de los insumos necesarios debido a las restricciones cambiarias, son algunas de las razones que explican el virtual estancamiento de este sector. Las

posibilidades de un eventual despegue dependen de un cambio en la política económica. De hecho, las exportaciones del sector no petrolero se mantienen en niveles de los años 90 (4.500 millones de dólares) mientras el sector petrolero contribuyó con el 95% de las exportaciones totales en 2011.

- **¿Hay una dinamización del desarrollo de infraestructuras?**

Inicialmente el gobierno concluyó algunos tramos de autovías regionales, amplió el aeropuerto internacional que sirve a la capital, y emprendió un proyecto de transporte ferroviario importante en la zona centro-norte del país, contribuyendo así a la cohesión territorial. Sin embargo, la falta de mantenimiento de las carreteras y autovías o los trabajos inconclusos en tiempos recientes parecen explicar tanto el deterioro que presentan las principales vías de comunicación como el del servicio de metro de la capital, lo que es de vital importancia en ausencia de opciones de transporte público alternativo. Por otra parte, ha trascendido que las inversiones en infraestructuras vinculadas al sector petrolero se han retrasado, afectando su productividad; mientras la deficiencia en inversiones en infraestructura hidroeléctrica sería responsable de la crisis eléctrica que afectó al país en 2010 y parte de 2011. En infraestructura de telecomunicaciones la evolución ha sido positiva en los últimos años, de lo cual se han beneficiado las empresas del sector.

SOCIEDAD

- **¿Han mejorado los indicadores de pobreza y distribución del ingreso?**

Las cifras publicadas por la CEPAL en 2011 dan cuenta de la importante disminución de la pobreza que se ha

registrado en Venezuela en los últimos años, que han pasado de 43, 8% en 1999 a 21% en 2010. Ello se explica por el crecimiento de la economía que ha recibido los mayores ingresos petroleros en la historia del país y a la política de transferencias sociales directas que han aumentado los niveles de consumo de alimentos. Ciertamente durante los años 2008-2010 los efectos de la crisis repercutieron negativamente en la pobreza, pero la recuperación de este año ha sido positiva en este sentido. Por otra parte, Venezuela es el país latinoamericano en el que se ha registrado la mayor disminución en los índices de desigualdad, ubicándose el índice de Gini en 0,39. Por otra parte, el poder de compra mejoró en los primeros tres años del gobierno actual; registrando posteriormente altibajos que han llevado el poder de compra por debajo de los niveles de 1998 (alrededor de -15% para septiembre de 2011). Los trabajadores del sector público que mejoraron sus condiciones salariales entre 2004 y 2008 las han visto deteriorarse progresivamente en los últimos tres años.

SEGURIDAD

- **Principales problemas de seguridad y salidas viables.**

Sin duda la inseguridad personal es uno de los problemas más graves que confronta la ciudadanía venezolana, al tiempo que repercute negativamente en las inversiones extranjeras y el turismo. De acuerdo a las cifras oficiales la tasa de 48 homicidios por cada 100.000 habitantes registrada en 2010 no se ha logrado revertir en el 2011, mientras otras fuentes hablan de empeoramiento de la situación. El Observatorio Venezolano contra la Violencia habla de una tasa de 67 homicidios por cada 100.000 habitantes, ubicando el total de asesinatos en 19.336 para 2011. Según la ONU Venezuela es el país con la mayor tasa de homicidios en América del Sur. A ello se

suma el alto nivel de asaltos, robos y secuestros, algunos denunciados otros no. Sin duda una situación preocupante porque el gobierno había apostado a que la caída en los niveles de pobreza se traduciría automáticamente en una caída de los niveles de inseguridad, pero ahora reconoce la necesidad de tomar medidas concretas para atender el clamor ciudadano. Una salida a este problema pasa por atacar no sólo las causas profundas de la delincuencia sino también proceder al desarme de la población civil, cosa que en los últimos años ha llegado a niveles alarmantes, estimular un clima de paz, mejorar el funcionamiento de los cuerpos policiales y la administración de justicia, entre otras medidas.

INTEGRACIÓN

- **¿Cuál es la prioridad o prioridades estratégicas de integración?**

La integración económica como proyecto ha cambiado drásticamente desde el retiro de Venezuela de la CAN y la solicitud de ingreso en MERCOSUR (lo que ha tomado más tiempo del esperado). Hemos asistido al lanzamiento del ALBA para contrarrestar al acuerdo de liberalización comercial que planteaban los Estados Unidos, la participación de Venezuela en la creación de UNASUR y más recientemente su papel como principal promotor de la CELAC. Si bien el gobierno ha venido haciendo esfuerzos para consolidar algunas iniciativas de carácter económico en la región, la apuesta fundamental es la integración política. La prioridad en este momento es trabajar por la consolidación de la CELAC en contraposición con la OEA, al considerar que la presencia allí de los Estados Unidos es lo que permite que en este organismo se denuncie constantemente la violación de los derechos humanos en Venezuela o la calidad de su democracia.

- **¿Qué nivel de importancia tiene en la política interna o en la estrategia política la Comunidad Andina?**

Lamentablemente los avances que se había logrado en materia de integración andina no fueron apreciados por el gobierno actual que entendió que los gobiernos de Perú y Colombia vulneraban la integración al establecer tratados bilaterales con EEUU por lo cual se decidió el retiro de la CAN y solicitar la admisión al MERCOSUR (que aun no se ha producido). Sin embargo, lazos tan importantes como los que se tejen en los espacios fronterizos imponen en la práctica una atención a las potencialidades de los lazos transfronterizos, lo que llevo a Venezuela a firmar acuerdos con cada uno de los integrantes de la CAN. Especialmente en el caso de Colombia el gobierno venezolano retomó el envío de combustibles a los estados fronterizos con Venezuela y se establecieron mesas de trabajo tanto para solucionar problemas comunes como para apoyar a las empresas colombianas establecidas en Venezuela. No obstante las diferencias ideológicas y la interferencia que representa en la relación bilateral la de Colombia con los Estados Unidos, es obvio que ambos gobiernos están llamados a continuar los esfuerzos por buscar vías para dinamizar el comercio recíproco tan importante para sus respectivas economías.

- **¿Cuáles son las perspectivas en esta materia partiendo de posibles cambios en la política interna?**

Cambios en la política interna se traducirían con toda seguridad en una reevaluación de las decisiones que se han tomado en los últimos doce años en materia de política exterior en general y de integración en particular. La diversificación de la economía venezolana pasa por impulsar de manera decidida el sector no petrolero, y sin duda la apertura de mercados vecinos puede ser un factor decisivo para aprovechar las economías de escala. Por

otra parte, el esquema de integración a nivel andino tiene unas amplias dimensiones más allá de lo económico, como son lo educativo, lo social, lo ambiental, que es necesario valorar y potenciar.

- **¿Es posible que como país consiga o pueda interesarle convertirse en líder regional en alguna de las áreas de la integración?**

Venezuela se ha convertido ya en líder de la integración política anti-norteamericana, gracias a unos precios del petróleo que le han permitido lograr objetivos que se había planteado desde hace mucho. Cuba, como era exportar la revolución y ser líder regional. Para ello ha comprado la deuda Argentina (evitando que tuviera que acudir al FMI); financiando las compras petroleras en el Caribe en el marco del Acuerdo de San José; enviando 100 mil barriles de crudo diariamente a Cuba (que se pagan con médicos cubanos, asistencia en materia deportiva, educativa y -según la oposición- asesoramiento militar); apoyando financieramente a Bolivia y Nicaragua, entre otras acciones. Sin embargo, el caso de Humala es elocuente de cómo van cambiando la situación en la región y las preferencias por un liderazgo menos agresivo, buscando más moderación.

Es muy relevante la capacidad de convocatoria del gobierno venezolano, a través del proceso de creación de la CELAC que a finales de 2011 consiguió establecer sus bases fundamentales con el apoyo de prácticamente la totalidad de los gobiernos latinoamericanos. Aunque es importante subrayar que no todas las propuestas venezolanas salieron adelante.

- **¿Qué relación con Europa?**

La relación con Europa tiene desde la perspectiva venezolana varios aspectos. En primer lugar, el diálogo político donde el gobierno valora de manera importante el aval que se dé a su sistema democrático, el respaldo a

que en el país se respeten los derechos humanos. En segundo lugar, pero no menos importante, el de los vínculos particularmente con España, Italia y Portugal, por la importante cantidad de nacionales de estos países que emigraron a Venezuela y ahora tienen descendencia con pasaporte europeo; pero el aspecto clave es el de los vínculos económicos. Importantes empresas europeas reciben buena parte de sus beneficios como resultado de sus operaciones en Venezuela, por el aprovechamiento de las oportunidades de mercado en diversos sectores (comercio e inversiones), siendo de cualquier manera el sector petrolero el de mayor relevancia. De manera que se estima que el pragmatismo guiará esas relaciones, mutuamente importantes y convenientes.

- **¿Qué se espera del nuevo gobierno de España?**

No obstante la desconfianza mutua y las distancias ideológicas, los gobiernos de España y Venezuela están llamados a entenderse, superando desafíos recientes de la relación bilateral. La presencia de intereses personales y de una serie de empresas españolas (como por ejemplo el BBVA, Telefónica, Repsol, Dragados, CIRSA, MAPFRE, el grupo Meliá o el Hesperia) que están reportando ganancias significativas por concepto de sus operaciones en Venezuela, hacen necesario un enfoque pragmático y cooperativo. Ciertamente, en los últimos años, las inversiones españolas han registrado altibajos, asociados a las restricciones cambiarias para la repatriación de beneficios o la inseguridad jurídica, lo que ha llevado incluso a la desinversión. De hecho en este momento, el sector bancario vuelve a estar en la mira y Chávez amenaza con nacionalizar la filial del BBVA (Banco Provincial) actualmente tercera entidad bancaria del país. La oposición por su parte, aspira a un mayor equilibrio en las evaluaciones que haga el gobierno español sobre la situación del sistema democrático y el respeto a los derechos humanos, los cuales tienen que ser

garantizados de manera indivisible. En el programa unitario han destacado la necesidad de fortalecer las relaciones bilaterales identificando nuevos espacios para ampliar y consolidar la vinculación. Conscientes además del peso de España en las relaciones Unión Europea-América Latina, tanto el gobierno como la oposición buscarán en España el interlocutor que pueda abogar por sus posturas en los órganos comunitarios, tanto en el diálogo político como en materia de política de desarrollo y otros aspectos de mutuo interés.

Las Notas de Prospectiva son análisis breves que alertan sobre cambios sociales, políticos o económicos, que están teniendo lugar bajo la superficie de los acontecimientos; cambios susceptibles de afectar a la acción exterior de España y/o la Unión Europea.



www.falternativas.org